

Феминистская дипломатия *От мобилизующего лозунга к настоящей динамике перемен?*

Доклад №°2020-09-22 DIPLO-44, опубликованный 4 ноября 2020 г.
Брижит ГРЕЗИ, председатель Высшего совета по вопросам равенства женщин и мужчин
Мартин СТОРТИ, председатель комиссии «Задачи на европейском и международном уровне»
Клеа ЛЕ КАРДЕР, уполномоченная по международным делам, докладчик
Колин РЕАЛЬ и Анаэль ШИМБЕРГ, стажеры



КРАТКИЙ ОБЗОР

С марта 2018 года Франция использует выражение «феминистская дипломатия» применительно к своей деятельности в области внешней политики. Высший совет по вопросам равенства женщин и мужчин (ВСВР), которому было поручено провести оценку Международной стратегии в области гендерного равенства (2018-2022 гг.), являющуюся «дорожной картой» французской внешней политики в области равенства, счел необходимым сначала осмыслить это понятие, несущее сильный символический посыл, и то, как Франция прибегает к нему. Идет ли речь о простой языковой игре и, следовательно, о задачах коммуникации или же об осознании на высшем уровне необходимости интеграции равенства во внешнюю политику Франции, а значит, о важном шаге вперед?

В этом докладе ВСВР излагает элементы определения этой новаторской концепции, проводит первый анализ французской феминистской дипломатии и дает 19 рекомендаций, направленных на укрепление ее рамок и ее осуществления по различным направлениям деятельности.

Феминистская дипломатия: новаторский принцип, требовательная концептуальная основа

Введя в 2018 году использование выражения «феминистская дипломатия», Франция присоединилась к небольшому числу стран, проводящих феминистскую дипломатию или феминистскую внешнюю политику: Швеции с 2014 года и Канады с 2017 года, к которым с января 2020 года добавилась Мексика.

Не существует ни одного международно принятого текста, определяющего эту концепцию; отсылка к феминизму и его перенос в область внешней политики представляют собой новое явление. Ее понимание на данном этапе является «плавающим» и варьируется в зависимости от государств.

В отличие от Швеции, Франция не разработала теоретическую базу, предпочитая прагматичный и адаптативный подход. Руководствуясь обязательством президента страны сделать гендерное равенство важной темой его пятилетнего мандата, Франция использует мобилирующий термин феминистской дипломатии для защиты прав женщин в международном контексте, когда эти права, особенно сексуальные и репродуктивные, снова оказались под угрозой.

Несмотря на глобальные амбиции, охват французской феминистской дипломатии является ограниченным: он сосредоточен главным образом на дипломатии в ее строгом понимании и на официальной помощи в целях развития и не включает, как в Швеции или Канаде, все сферы внешней политики и, в частности, политику в области обороны и безопасности, а также торговую политику.

Этот новаторский принцип по-прежнему сталкивается с неприятием со стороны участников французской внешней политики, связанным с использованием термина «феминистский». Для обеспечения более широкой поддержки представляется целесообразным дать точное определение выражению и продолжить разъяснение налагаемых им требований и критериев.

Предложение ВСВР по построению концептуальной основы и разработке определения, направленное на обеспечение преобразующего подхода

Заслушав заинтересованные стороны, относящиеся к институциональным, общественным и исследовательским кругам, и основываясь на опыте Швеции и Канады, ВСВР выделяет две основные цели: продвижение всеобъемлющего феминизма против всех форм релятивизма, будь то в религиозных, культурных или политических вопросах, а также изменение соотношения сил (отмена патриархальной системы). Для достижения этих целей проведение феминистской дипломатии требует принятия **комплексного подхода к гендерному равенству, который применялся бы ко всем областям внешней политики**: дипломатии в строгом смысле слова, официальной помощи в целях развития, обороне и безопасности, торговле, защите окружающей среды, культуре и т.д - и на всех этапах (подготовка, выполнение, оценка).

В видении ВСВР феминистская дипломатия основана на **шести основополагающих принципах**, первые три из которых были установлены Швецией:

- 1 / **Права**: поставить свободу, права женщин и гендерное равенство в центр внешней политики;
- 2 / **Представительство женщин**: обеспечить полное участие женщин (государственных служащих и феминистских движений) в совместной разработке и осуществлении феминистской дипломатии;
- 3 / **Ресурсы**: мобилизовать существенные и долгосрочные ресурсы, соответствующие задачам и целям.

ВСВР добавляет к ним три следующих принципа:

- 4 / **Преобразующий подход**, направленный на устойчивое изменение и упразднение неравноправных структур патриархальной власти в долгосрочной перспективе;
- 5 / **Специализированная устойчивая институциональная организация, позволяющая обеспечивать координацию и связность проводимой политики и включающая систему подотчетности**;
- 6 / **Подтверждение международной солидарности с женщинами, борющимися за свои права и свободы**.

ВСВР предлагает следующее определение феминистской дипломатии:

«Феминистская дипломатия - это политика государства, которое ставит гендерное равенство, свободу и права женщин, борьбу за отмену патриархата в центр своей внешнеполитической деятельности во всех ее измерениях (официальная помощь в целях развития, дипломатия в строгом смысле слова, торговля и экономика, культура, образование, влияние, оборона и безопасность, климат и окружающая среда и т.д.).

Для этого она обеспечивает участие на равной основе женщин и феминистских движений (в стране и за ее пределами) в ее совместной разработке и осуществлении. Она выделяет в долгосрочной перспективе значительные ресурсы для достижения этой цели и создает в государстве специализированную устойчивую институциональную и административную организацию, позволяющую обеспечивать согласованность политики и включающую систему подотчетности».

Осуществление феминистской дипломатии Франции: достижения и неприятие

Спустя два года после начала осуществления феминистской дипломатии проведение этой политики сопровождается мобилизацией внутри государства и реальными достижениями. Тем не менее, некоторые элементы необходимо укрепить, чтобы сделать феминистскую дипломатию преобразующей политикой, которая по-настоящему является частью французской институциональной системы.

►► **Усиленная информационно-пропагандистская деятельность, но недостаточный охват в некоторых областях внешней политики Франции**

Феминистская дипломатия, характеризующаяся усиленной информационно-пропагандистской деятельностью в области защиты прав женщин в рамках многосторонних учреждений и проведением знаковых дипломатических мероприятий (председательство Франции в «Большой семерке», совместная организация форума «Поколение равенства»), все еще слишком слабо претворяется в жизнь в рамках двусторонних межгосударственных отношений, а также вне памятных дат и специальных мероприятий. Кроме того, замалчивание некоторых тем (тема сексуальных и репродуктивных прав во время председательства Франции в «Большой семерке») ставит вопрос о конкуренции и иерархии тем во французской внешней политике. **При всем понимании необходимости учитывать разнообразие интересов нации ВСВР подчеркивает, что феминистская дипломатия может и должна больше пронизывать дипломатическую работу и применяться ко всей внешней политике Франции, в том числе к политике в области безопасности и обороны, а также к экономической и торговой политике.**

►► **Необходимость укрепления методов управления и системы подотчетности в административной организации Франции**

Стратегия представляет собой важный первый этап закрепления феминистской дипломатии в административной организации Франции, однако она имеет ограниченный охват и носит обязательный характер только для министерства Европы и иностранных дел и его операторов. В своем настоящем виде она не может составлять «дорожную карту» для всеобъемлющей и преобразующей феминистской внешней политики. ВСВР также отмечает сохранение неравной вовлеченности заинтересованных государственных субъектов. **Для того чтобы феминистская дипломатия встала в центре внешнеполитической деятельности Франции, необходимы вовлечение всех министерств, ведущих международную деятельность, более широкое участие органов местного самоуправления и создание координационного органа, находящегося в подчинении президента страны или премьер-министра, а также механизма подотчетности для всех заинтересованных учреждений.**

►► **Человеческие и финансовые ресурсы, не отвечающие масштабу стоящих задач**

ВСВР отмечает, что в отличие от Швеции и Канады в министерстве Европы и иностранных дел нет службы или посла, занимающихся феминистской внешней политикой, что сотрудники, отвечающие за вопросы гендерного равенства, в большинстве случаев совмещают несколько функций и что Международная стратегия Франции в области гендерного равенства (2018-2022 гг.) не имеет специального финансирования.

Несмотря на то что в документе межотраслевой политики, посвященном гендерному равенству, просматривается рост финансирования, выделяемого на феминистскую

дипломатию, реальный уровень этого обязательства оценить трудно по причине отсутствия ясности в информации. Кроме того, взносы Франции в международные организации («ООН-женщины», ЮНФПА) по-прежнему ниже взносов других стран.

► **Слишком маленькое место, отводимое в феминистской дипломатии женщинам**

ВСВР отмечает, что, несмотря на достигнутые улучшения, продолжает наблюдаться отсутствие паритета на руководящих постах в дипломатии и в министерствах с сильной международной составляющей (министерство вооруженных сил, министерство экономики, финансов и восстановления).

Участие национальных и международных феминистских организаций в разработке, проведении и оценке политики, направленной на обеспечение гендерного равенства в международной области, должно быть усилено еще больше.

Состояние дел, варьирующееся в зависимости от направлений деятельности

ВСВР считает, что для достижения действительно преобразующей цели феминистская дипломатия должна быть интегрирована во все области внешней политики, и предлагает пути улучшения ее внедрения по всем направлениям деятельности.

►► **Превращение феминистского подхода в структурирующий элемент официальной помощи в целях развития (ОПЦР)**

Интеграция гендерного подхода четко прописана сегодня в задачах французской ОПЦР. Однако ВСВР отмечает, что:

oo **Уровень гендерной ОПЦР во Франции остается значительно ниже среднего показателя стран Комитета содействия развитию ОЭСР** (26% во Франции, из которых 3% ставят гендерное равенство основной целью (индикатор 2 ОЭСР) против 42%, из которых 4% с индикатором 2, в среднем по странам КСР ОЭСР в 2017-2018 гг.) и целей, установленных в Международной стратегии в области гендерного равенства (50% гендерно-ориентированных проектов в реальном выражении к 2022 г.), что значительно ниже европейских целевых показателей (85%).

oo Данные, предоставленные ведомствами, отвечающими за гендерную ОПЦР (Главное управление казначейства, министерство Европы и иностранных дел, Французское агентство развития), являются недостаточно ясными и их **трудно сравнивать**.

oo Необходимы дополнительные усилия для **укрепления действительно преобразующей направленности проектов ОПЦР и улучшения маркировки проектов помощи**.

Цели Франции в отношении феминистской дипломатии и феминистской ОПЦР должны быть отражены в законе о бюджетном планировании, касающемся солидарного развития и борьбы с глобальным неравенством, голосование по которому должно пройти осенью 2020 года.

►► **Феминистская политика в области обороны и безопасности: выполнение Повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности**

ВСВР приветствует принятие в марте 2019 года в министерстве вооруженных сил плана гендерной сбалансированности. Однако он указывает на сохранение сексизма, особенно в лицах и военных училищах. ВСВР отмечает, что Франция задерживает публикацию третьего национального плана действий «Женщины, мир и безопасность» и что она не включила эти вопросы в «дорожную карту» феминистской дипломатии. В своем докладе ВСВР делает пять рекомендаций, направленных на инициирование феминистской политики в области обороны и безопасности, и, в частности, на продолжение усилий по **обеспечению доступа женщин к ответственным должностям, систематическому проведению обучения по вопросу «Женщины, мир и безопасность» в военных училищах и укреплению инструментов борьбы с гендерным насилием и дискриминацией в вооруженных силах.**

»» **Феминистская торговая политика: интеграция гендерного фактора**

В отличие от Швеции и Канады Франция не включает торговую политику в сферу феминистской дипломатии. В докладе ВСВР даются три рекомендации, направленные на учет гендерных факторов в торговой политике: **путем обеспечения сбалансированного представительства женщин и мужчин в переговорных группах, путем учета гендерной проблематики в торговых соглашениях, путем обсуждения этих задач в рамках глобальных экономических форумов.**