

# Préface

Le Centre d'Analyse et de Prévision est devenu, en mars dernier, la Direction de la Prospective, dans le cadre de la réforme du Quai d'Orsay. Ses attributions sont notamment élargies aux questions de religion. Il est essentiel de leur accorder dans nos travaux une place à la mesure de celle qu'elles occupent dans les relations internationales contemporaines. L'activité d'analyse et de prévision, notre cœur de métier depuis 1973, est bien évidemment maintenue et renforcée. Elle constitue le pilier d'origine dans la structure, toujours directement rattachée au ministre, avec le programme d'invitation des personnalités d'avenir lui aussi conservé. Dans ces conditions, nous avons estimé que notre publication, déjà bien établie dans un cercle de fidèles lecteurs, pouvait garder son nom. Les carnets du CAP feront le lien entre l'héritage de plus de 35 ans d'expérience (cela d'autant plus que nous publions dans chaque numéro une note ancienne en "relecture") et l'outil actuel, modernisé de manière à mieux répondre aux défis de notre diplomatie nationale et européenne.

Ce 10<sup>e</sup> numéro consacre son dossier aux Amériques. Je m'empresse de souligner qu'un tel exercice n'a aucune prétention à l'exhaustivité et se limite aux travaux produits ces derniers mois. L'accession de Barack Obama à la Maison Blanche méritait à l'évidence une place particulière, et le dossier s'organise assez nettement autour des Etats-Unis dans ce contexte renouvelé.

On trouvera d'abord une analyse de Pierre Hassner consacrée à la relation transatlantique : *Europe-Etats-Unis : rencontre de deux trajectoires ?* Avec réalisme, l'auteur estime que si la crise actuelle, commune aux deux ensembles, peut révéler des convergences et une relation plus pragmatique au monde, cela ne supprimera ni leurs différences de culture politique, ni leurs exceptionnalismes respectifs qui, bien assumés, seront "compatibles et salutaires".

Vient ensuite une note de Laura Lohéac, traitant d'*Obama et l'Afrique*. Malgré les origines kenyanes du nouveau Président, son empathie évidente pour l'Afrique, et les espérances d'un continent, il ne faut pas attendre de véritable rupture de la politique étrangère américaine mais davantage un rééquilibrage en faveur des enjeux politiques et économiques aux dépens du primat sécuritaire de la période Bush.

Manuel Lafont Rapnouil nous propose *L'Amérique latine et la nouvelle administration américaine*, analyse sans concession d'une relation laissée en mauvais état, dans un contexte d'interdépendance accrue entre les deux hémisphères, de renouvellement des élites latino-américaines, de moindre domination des Etats-Unis, et d'ouverture de l'hémisphère sud aux "vents de la mondialisation". Les enjeux et priorités régionales de l'administration Obama sont esquissés, ainsi que les risques encourus.

C'est encore le sud du continent qu'aborde Yves Saint-Geours dans *L'Amérique latine, laboratoire démocratique de la globalisation*. Dans cet article complétant bien le précédent, l'auteur souligne la diversité des expériences politiques en cours, et la diversité de sociétés qui s'acceptent davantage pour ce qu'elles sont (multiethniques) et qui animent ces nouvelles trajectoires de la démocratie. Celle-ci n'est pas remise en cause, mais les partis qui l'ont incarnée appartiennent aujourd'hui au passé, au profit d'une sorte de démocratie directe, personnalisée par le chef d'Etat, non exempte de populisme, répondant à sa manière à la faillite des corps intermédiaires.

Remontant tout au nord du continent, Patrick Allard nous éclaire sur *Le Canada face au changement climatique*. Particulièrement concerné par un phénomène ayant pour lui des incidences économiques mais aussi géopolitiques, notamment dans l'Arctique, le Canada est un véritable "baromètre mondial", et un laboratoire des politiques à mettre en œuvre en réponse aux défis climatiques.

## Préface

En marge de ce dossier, quelques varia permettront de revenir sur une partie des travaux produits par la Direction de la Prospective ces derniers mois.

Au chapitre “Actualité”, tout d'abord, une mise au point était nécessaire sur le prétendu « *retour* » **de la France dans l'OTAN : de l'utilité d'un rappel historique**. Celui-ci, sous ma plume, souligne la permanence, depuis 60 ans, de trois ingrédients dans la politique française vis-à-vis de l'Alliance - la sécurité, l'indépendance, l'Europe -, avec des dosages différents au fil du temps.

Dans la rubrique “Eclairage” la note **Un “G-2” sino-américain : Chinamerica ou Chimerica ?** se penche sur un débat qui n'a sans doute pas fini de faire couler de l'encre.

En “Grand angle”, la note **Prévenir le génocide** de Manuel Lafont Rapnouil revient sur le concept de génocide ,créé en 1943, et sur les débats et les restrictions ayant entouré son usage. L'auteur envisage ensuite les stratégies et mécanismes de prévention du génocide, et les améliorations à apporter au régime juridique issu de la convention de 1948.

La rubrique “Les mots de la diplomatie”, s'intéresse ensuite aux **paradoxes de l'engagement**, un mot sans doute trop riche en sens (plus de 70 synonymes !) pour qu'on ne s'y perde pas.

En “Relecture” est cette fois proposée une note de 2003 de Patrick Allard, bien en phase avec le dossier de ce numéro : **Le régime castriste peut-il survivre à Castro ?** Six ans plus tard, la question reste posée.

Enfin la rubrique “Trois questions à” s'est adressée à **Michael Fullilove**, directeur du programme Global Issues du *Lowy Institute for International Policy* de Sydney et bénéficiaire australien en octobre 2008 du programme d'invitation de personnalités d'avenir.

**Pierre Lévy**

Directeur de la prospective